



COMUNE DI POZZUOLI

Città Metropolitana di Napoli

COPIA DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 88

DEL 31/05/2023

OGGETTO: SELEZIONE EX ART 110, COMMA 1 DEL D.LGS. N.267/2000 PER LA COSTITUZIONE DI RAPPORTO DI LAVORO A TEMPO PIENO E DETERMINATO - COMANDANTE POLIZIA MUNICIPALE

L'anno **duemilaventitré** addì **trentuno** del mese di **maggio** alle ore **15:30** nella Sede Municipale, convocata nei modi e termini di legge, con l'osservanza delle prescritte formalità, si è riunita la Giunta Comunale.

Nel corso della seduta la Giunta Comunale, invitata dal Presidente a procedere all'esame dell'argomento riportato in oggetto, approva la seguente deliberazione.

Alla votazione risultano presenti i seguenti componenti:

Ruolo	Nominativo	Presente	Assente
SINDACO	MANZONI LUIGI	Si	
VICE SINDACO	MONACO FILIPPO	Si	
ASSESSORE	BANDIERA GIACOMO	Si	
ASSESSORE	COPPOLA LUCIA	Si	
ASSESSORE	FESTA VITTORIO	Si	
ASSESSORE	ZAZZARO IMMACOLATA	Si	
ASSESSORE	LASORELLA ALBA	Si	
ASSESSORE	BUONAIUTO ANTONIO	Si	

Totale Presenti: **8**

Totale Assenti: **0**

Presiede il SINDACO **LUIGI MANZONI**

Partecipa il SEGRETARIO GENERALE **MATTEO SPERANDEO**

IL SINDACO

Premesso che:

- con determinazione dirigenziale n. 2376 del 17.12.2020 è stato indetto il concorso pubblico, per titoli e per esami, per la copertura di n. 1 posto di dirigente amministrativo a tempo pieno ed indeterminato;
- con determinazione dirigenziale n. 2505 del 26.11.2021 è stata approvata la graduatoria per la procedura selettiva di concorso pubblico finalizzato alla copertura di n. 1 posto di Dirigente Amministrativo – categoria unica dirigenziale;
- con deliberazione di G.C. n. 37 del 21.02.2022 si è previsto, tra l'altro, che per il reclutamento degli ulteriori due dirigenti programmati, di cui uno con profilo Amministrativo ed uno con profilo di Comandante P.M., può procedersi tenendo conto delle disposizioni dell'art. 3 comma 8 della L. 56 del 19.06.2019 ovvero senza il previo esperimento delle procedure previste dall'art. 30 del D.Lgs. 165/2001 e mediante scorrimento di graduatoria concorsuale interna;
- con determinazione dirigenziale n. 472 del 11.03.2022, in esecuzione della menzionata delibera, si è disposto il secondo scorrimento della graduatoria concorsuale, approvata con determinazione dirigenziale n. 2505 del 26.11.2021, per la copertura del posto di Dirigente con profilo di Comandante P.M.;
- con decreto sindacale n. 5 del 01.04.2022 è stata conferita all'idonea la funzione di Comandante del Corpo di Polizia Municipale del Comune di Pozzuoli a far data dal 01.04.2022;
- con nota prot. n. 82563 del 19.10.2022 i sindacati hanno contestato la determinazione dirigenziale n. 472 del 11.03.2022, ravvisando taluni profili di irregolarità;
- con nota prot. n. 101397 del 21.11.2022 veniva formulata richiesta di parere al Dipartimento della Funzione Pubblica in ordine alla procedura concorsuale espletata dal Comune di Pozzuoli per l'assunzione di "Dirigente Amministrativo" e per la successiva assunzione in servizio, con contratto di lavoro a tempo indeterminato, di un dirigente con profilo di "Comandante della Polizia Municipale";
- con nota prot. n. 23950 del 06.03.2023 l'Ispettorato della Funzione Pubblica, al fine di una corretta istruttoria, chiedeva di fornire chiarimenti in merito a taluni profili evidenziati;
- con nota prot. n. 24683 del 08.03.2023 venivano resi i chiarimenti richiesti;
- con nota prot. n. 36176 del 17.04.2023 l'Ispettorato della Funzione Pubblica ha concluso l'istruttoria evidenziando la illegittimità della procedura in quanto con determinazione n. 472 del

11.03.2022 è stato disposto un secondo scorrimento della graduatoria concorsuale precedentemente approvata con determinazione dirigenziale n. 2505 del 26.11.2021 *“non solo senza rispettare l’ordine di classifica ma, altresì, per l’assunzione di un profilo differente da quello messo a concorso*

- con determinazione dirigenziale n. 1101 del 31.05.2023 è stata acclarata la nullità della determinazione dirigenziale n. 472 del 11.03.2022 a causa di vizi insanabili legati alla procedura assunzionale.

Considerato che:

- in seguito alla nullità della determinazione n. 472 del 11.03.2022, acclarata con determinazione n. 1101 del 31.05.2023, il Corpo della Polizia Municipale è rimasto privo del Comandante a causa della caducazione di tutti gli atti ad essa presupponenti;
- l’improcrastinabile e necessario assicurare il normale svolgimento delle attività del Corpo di Polizia Municipale rende fondamentale procedere con somma urgenza alla copertura del profilo rimasto vacante.

Richiamato il comma 6 dell’art. 19 del D.Lgs. n. 165/2001 il quale consente il conferimento di funzioni dirigenziali a tempo determinato *“a persone di particolare e comprovata qualificazione professionale non rinvenibile nei ruoli dell’Amministrazione, che abbiano svolto attività in organismi ed enti pubblici o privati ovvero aziende pubbliche o private con esperienza acquisita per almeno un quinquennio in funzioni dirigenziali, o che abbiano conseguito una particolare specializzazione professionale, culturale e scientifica desumibile dalla formazione universitaria e postuniversitaria, da pubblicazioni scientifiche e da concrete esperienze di lavoro maturate per almeno un quinquennio, anche presso amministrazioni statali, ivi comprese quelle che conferiscono gli incarichi, in posizioni funzionali previste per l’accesso alla dirigenza, o che provengano dai settori della ricerca, della docenza universitaria, delle magistrature e dei ruoli degli avvocati e procuratori dello Stato”*.

Considerato che il disposto dell’articolo 19, comma 6, del D.Lgs. 165/2001 suggerisce che, prima di una procedura comparativa esterna, è necessario espletare un interpello che consenta all’Ente nominante di accertare la sussistenza o la disponibilità della professionalità richiesta per l’attribuzione dell’incarico al suo interno.

Richiamati

- gli orientamenti giurisprudenziali secondo cui l’Ente Locale che ha intenzione di coprire un posto dirigenziale vacante in dotazione organica, ex art. 110 comma 1 del D.Lgs. 267/2000, deve

procedere prioritariamente, mediante indizione di interpello interno, ad accertare che la professionalità richiesta non possa essere soddisfatta da personale interno di ruolo, non solo appartenente ai ruoli dirigenziali, ma anche tra i funzionari di categoria D che possiedono i requisiti richiesti per l'accesso alla dirigenza (cfr. TAR Lazio Roma Sez. II, Sent. n. 2479 del 01.03.2021; Cons. Stato Sez. V, Sent. n. 4600 del 17.7.2020);

- il consolidato orientamento giurisprudenziale secondo cui la non rinvenibilità nei ruoli dell'amministrazione deve essere apprezzata oggettivamente, in modo da limitare il ricorso a contratti al di fuori dei ruoli dirigenziali, costituenti deroghe al principio del pubblico concorso, sia in ossequio a ragioni di contenimento della spesa pubblica, sia per non mortificare le aspettative professionali dei dirigenti interni. (cfr. deliberazione n. 71 del 05.12.2018 Corte dei Conti, sez. contr. Lazio).

Dato atto che

- ai sensi dell'art. 110, comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000 *“Lo statuto può prevedere che la copertura dei posti di responsabili dei servizi o degli uffici, di qualifiche dirigenziali o di alta specializzazione, possa avvenire mediante contratto a tempo determinato. Per i posti di qualifica dirigenziale, il regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi definisce la quota degli stessi attribuibile mediante contratti a tempo determinato, comunque in misura non superiore al 30 per cento dei posti istituiti nella dotazione organica della medesima qualifica e, comunque, per almeno una unità. Fermi restando i requisiti richiesti per la qualifica da ricoprire, gli incarichi a contratto di cui al presente comma sono conferiti previa selezione pubblica volta ad accertare, in capo ai soggetti interessati, il possesso di comprovata esperienza pluriennale e specifica professionalità nelle materie oggetto dell'incarico”*;
- il regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi all'art. 22 comma 2 prevede che *“I contratti di lavoro a termine di cui al comma 1 possono essere stipulati nei seguenti limiti : a) ex art. 110, comma 1, nei limiti del 20% della dotazione organica della qualifica dirigenziale per la costituzione di rapporti a tempo determinato con contratto di diritto pubblico ovvero, eccezionalmente e con deliberazione motivata, di diritto privato”*;
- tali incarichi possono esser conferiti a soggetti di particolare e comprovata qualificazione professionale attinente alle posizioni dirigenziali da coprire come specificato nei relativi profili dirigenziali in possesso dei requisiti stabiliti dalla legge per l'accesso alla qualifica dirigenziale e di quelli previsti dall'art. 19 del decreto legislativo 165/2001, maturati anche presso le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1, comma 2, D. Lgs. 165/2001.

- il regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi all'art. 22 comma 5 prevede che *“Per il conferimento degli incarichi di cui al comma 4 l'Amministrazione rende conoscibili, mediante la pubblicazione di appositi avvisi con adeguate forme di pubblicità, la tipologia e caratteristiche della posizione dirigenziale da coprire ed i requisiti di accesso alla posizione, i relativi criteri di scelta della parte contrattuale conformemente ai criteri generali stabiliti dal presente regolamento. La Commissione esaminatrice è presieduta dal segretario generale ed è composta da altri due membri esperti nelle materie oggetto di selezione e/o in tecniche di selezione, anche attitudinale, del personale. La Commissione effettua, mediante valutazione dei curricula e colloquio, apposito processo comparativo tra le caratteristiche di ciascun candidato e i criteri generali sopraindicati, nonché gli ulteriori criteri indicati nell'avviso relativi allo specifico incarico. In tal modo seleziona un ristretto numero di candidati ritenuti i più idonei all'assolvimento dell'incarico, non superiore a cinque, da sottoporre alla scelta del Sindaco”*.

Verificato che i dipendenti presenti nell'organico del Corpo di Polizia Municipale in possesso dei requisiti di accesso alla posizione in parola sono in numero inferiore a cinque ragion per cui *i curriculum vitae et studiorum* dei dipendenti in possesso dei requisiti previsti dall'interpello, saranno sottoposti direttamente alla valutazione del Sindaco, il quale, in virtù della natura fiduciaria dell'incarico previsto dall'art. 110, comma 1, del T.U.E.L. n. 267/2000, individuerà, a proprio insindacabile giudizio, il candidato cui conferire l'incarico.

Considerato che la scelta del candidato mediante la procedura ex art. 110 del D.Lgs. 267/2000 è essenzialmente fiduciaria e la valutazione dei candidati partecipanti è intesa esclusivamente ad individuare il soggetto legittimato alla stipulazione del contratto individuale di lavoro subordinato a tempo determinato, senza dar luogo alla formazione di alcuna graduatoria di merito comparativo.

Ravvisata la necessità di formulare apposito indirizzo al Dirigente della Direzione 3 *“Coordinamento Ragioneria Bilancio e Contabilità - Gestione del Personale”* di procedere, previa pubblicazione di apposito interpello interno per la durata di 15 giorni all'albo pretorio e sul sito istituzionale dell'Ente, all'assunzione a tempo pieno e determinato ai sensi dell'art. 110, comma 1, del D.Lgs. 267/2000 del Comandante della Polizia Municipale.

Atteso che, essendo preminente l'interesse della scrivente Amministrazione di procedere ad un concorso pubblico per titoli ed esami volto all'assunzione di un Comandante a tempo pieno ed indeterminato, la

durata dell'incarico in parola è pari a 18 mesi eventualmente prorogabili in caso di lungaggini procedurali.

Dato atto che la sottoscrizione del contratto individuale di lavoro a tempo pieno e determinato ai sensi dell'art. 110, comma 1, del D.Lgs. 267/2000 del Comandante della Polizia Municipale resta subordinata all'adozione dei documenti programmatici dell'Ente, in particolare del Piano Integrato di attività e organizzazione 2023 - 2025.

Visto il vigente quadro normativo in materia di organizzazione degli Enti Locali, regolamentato dal D.Lgs. n. 165/2001, il quale attribuisce alla Giunta Comunale specifiche competenze in ordine alla definizione degli atti di indirizzo politico amministrativo sulla organizzazione del personale ed in particolare attribuisce a tale organo l'assegnazione delle dotazioni di personale agli Uffici Comunali al fine di garantirne il buon funzionamento.

Visto il D.Lgs. n. 267/2000.

Visto il D.Lgs. n. 165/2001.

Visto lo Statuto Comunale.

Visto il vigente Regolamento comunale di contabilità.

Visto il vigente regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi.

Per le suddette motivazioni

PROPONE DI DELIBERARE

- di espletare, ai sensi dell'art. 19, comma 6, del D.Lgs. 165/2001, un interpello interno volto ad accertare la sussistenza e la disponibilità di professionalità per l'attribuzione dell'incarico di Comandante della Polizia Municipale ai sensi dell'art. 110, comma 1, del D.Lgs. 267/2000;
- di espletare una procedura comparativa esterna volta al conferimento dell'incarico di Comandante della Polizia Municipale ai sensi dell'art. 110, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, soltanto nel caso in cui l'interpello interno dovesse andare deserto o non dovesse consentire l'individuazione di una professionalità idonea a ricoprire la summenzionata funzione;
- di dare mandato, in ogni caso, al Dirigente della Direzione 3 *"Coordinamento Ragioneria Bilancio e Contabilità - Gestione del Personale"* di curare l'attuazione del presente provvedimento per la

predisposizione di tutti gli atti connessi e conseguenti all'assunzione a tempo pieno e determinato ai sensi dell'art. 110, comma 1, del D.Lgs. 267/2000 del Comandante della Polizia Municipale;

- di specificare che essendo preminente l'interesse della scrivente Amministrazione di procedere ad un concorso pubblico per titoli ed esami volto all'assunzione di un Comandante della Polizia Municipale a tempo pieno ed indeterminato, la durata dell'incarico in parola è pari a 18 mesi eventualmente prorogabili in caso di lungaggini procedurali;
- di specificare che la sottoscrizione del contratto individuale di lavoro a tempo pieno e determinato ai sensi dell'art. 110, comma 1, del D.Lgs. 267/2000 del Comandante della Polizia Municipale resta subordinata all'adozione dei documenti programmatici dell'Ente, in particolare del Piano Integrato di attività e organizzazione 2023 - 2025.

IL SINDACO
Ing. Luigi Manzoni

PROPONE ALTRESÌ DI DELIBERARE

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, così da poter attivare, con immediatezza, le procedure necessarie all'individuazione di una figura professionale cui attribuire l'incarico di Comandante della Polizia Municipale ai sensi dell'art. 110, comma 1, del D.Lgs. 267/2000.

IL SINDACO
Ing. Luigi Manzoni

LA GIUNTA COMUNALE DISPONE

L'approvazione della deliberazione come formulata in proposta.

L'immediata eseguibilità della presente deliberazione, stante l'urgenza di provvedere, ex art. 134, c.4, d.lgs. 267/2000.

Letto, approvato e sottoscritto:

IL SINDACO f.to LUIGI MANZONI	IL SEGRETARIO GENERALE f.to MATTEO SPERANDEO
--	---

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto certifica che la presente deliberazione è stata pubblicata mediante affissione all'Albo Pretorio di questo Comune il giorno 07/06/2023

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
NICOLA DELLA GROTTIELLA

Pozzuoli, li 07/06/2023

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione,

è divenuta esecutiva in data 31/05/2023 in quanto dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, comma 4°, D.Lgs n. 267/2000).

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
NICOLA DELLA GROTTIELLA